



Л13. Оценка эффективности системы управления собственностью С13. Организация контроля распоряжения и эффективности использования объектов государственной собственности

Казахский национальный университет им. аль-Фараби

Высшая Лектор - (ы)

Смагулов Аскар Муратович , к.э.н, доцент

Кафедра «Менеджмент»

ID 81841- Управление собственностью

Осенний семестр 2024-2025 уч. год

по образовательной программе 6В04101 –

«Государственное и местное управление» 4 кур



План

1. Методологические подходы к оценке эффективности управления государственной собственностью.
2. Понятия эффективности управления государственным имуществом.
3. Основные виды экономических и социальных эффектов.
4. Основные социальные эффекты, достигаемые за счет государственной собственности.
5. Целесообразно выделять и оценивать эффективность следующих способов использования государственного имущества.

1. Методы повышения эффективности управления ГС

Система управления государственной собственностью должна состоять из двух взаимосвязанных частей:

- управления процессами трансформации форм и отношений собственности;
- управления использованием государственной собственности

В лекции используются следующие понятия:

- 1.) план развития – документ, определяющий основные направления деятельности и показатели финансово-хозяйственной деятельности государственного предприятия, акционерного общества и товарищества с ограниченной ответственностью, контрольный пакет акций (доля участия в уставном капитале) которого принадлежит государству, на пятилетний период;
- 2) местный исполнительный орган (акимат) – коллегиальный исполнительный орган, возглавляемый акимом области (города республиканского значения и столицы), района (города областного значения), осуществляющий в пределах своей компетенции местное государственное управление и самоуправление на соответствующей территории;
- 3) единый оператор в сфере учета государственного имущества – юридическое лицо, определенное по решению Правительства Республики Казахстан, на которое возложены задачи по реализации единой технической политики в сфере организации и учета государственного имущества;
- 4) уполномоченный орган по руководству соответствующей отраслью (сферой) государственного управления (далее – уполномоченный орган соответствующей отрасли) – центральный исполнительный орган или ведомство центрального исполнительного органа, определенные Правительством Республики Казахстан, осуществляющие руководство соответствующей отраслью (сферой) государственного управления и обладающие правами в отношении республиканского имущества на условиях, предусмотренных [Законом](#) и иными законами Республики Казахстан. В случаях передачи Правительством Республики Казахстан прав в отношении республиканского имущества иным государственным органам правила настоящего [Закона](#) об уполномоченном органе соответствующей отрасли распространяются на такой государственный орган;
- 5) организации – государственные юридические лица (государственные учреждения и государственные предприятия) и контролируемые государством акционерные общества и товарищества с ограниченной ответственностью (далее – контролируемые государством АО (ТОО));
- 6) план мероприятий – документ, определяющий основные направления деятельности и показатели финансово-хозяйственной деятельности национального управляющего холдинга, национального холдинга и национальной компании на пятилетний период.

Оценка эффективности системы управления собственностью

- Оценка осуществляется в два этапа:
- 1) первый этап – сбор информации, необходимой для проведения оценки, от уполномоченных органов соответствующих отраслей и местных исполнительных органов либо аппаратов акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов;
- 2) второй этап – оценка деятельности уполномоченных органов соответствующих отраслей и местных исполнительных органов либо аппаратов акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов по управлению государственным имуществом по бальной системе (не более 2 баллов по каждому показателю)
- Оценка осуществляется на основе следующей информации:
- 1) отчет о результатах деятельности уполномоченного органа соответствующей отрасли или местного исполнительного органа либо аппарата акимов города районного значения, села, поселка, сельского округа по управлению государственным имуществом (далее – отчет) по форме согласно [приложению 2](#) к настоящим Правилам.
- В отчете при заполнении показателей по критериям оценки не учитываются организации, в которых в отчетном году произошла смена уполномоченного органа соответствующей отрасли или местного исполнительного органа либо аппарата акимов города районного значения, села, поселка, сельского округа, осуществляющего права владения и пользования государственным пакетом акций (долей участия в уставном капитале) акционерного общества (товарищества с ограниченной ответственностью) и управление государственными юридическими лицами, а также вновь созданные организации.

Методологические подходы к оценке эффективности
управления

государственной собственностью

- ❖ Качество управления;
- ❖ Эффективность управления;
- ❖ Эффективность системы управления
государственной собственностью;
- ❖ Эффективность управления
имущественными объектами;
- ❖ Экономическая эффективность;
- ❖ Социальная эффективность.

Понятия эффективности управления государственным имуществом

1. Экономическая эффективность.
2. Социальная эффективность.
3. Функциональная эффективность .

Основные виды экономических и социальных эффектов

1. Приумножение национального богатства за счет государственного имущества, объектов государственной собственности, достигаемое обеспечением сохранности имущества, увеличением его количества и ценности, созданием и приобретением нового государственного имущества.
2. Повышение доходности бюджета за счет функционирования, использования, купли-продажи, аренды, концессий имущественных объектов государственной собственности.
3. Создание валового внутреннего продукта страны и валового регионального продукта за счет всех видов государственного имущества в самых разнообразных формах его применения.

Основные социальные эффекты, достигаемые за счет государственной собственности

1. Повышение уровня и качества жизни населения путем развития сферы социальных услуг за счет предоставления возможности бесплатного и частично оплачиваемого пользования государственным имуществом, расходы на содержание которого в той или иной мере несет государство.
2. Расходование на социальные нужды части дохода, приносимого государственным имуществом.
3. Повышение доходов и снижение расходов наиболее нуждающихся, социально незащищенных слоев населения, посредством предоставления этим людям ограниченного права пользования объектами государственной собственности в личных целях и интересах.
4. Обеспечение социальной защиты и социальной безопасности граждан с использованием объектов государственной собственности, предотвращение неблагоприятных социальных последствий функционирования объектов государственной собственности.

5. Оказание социальной помощи за счет средств государственного бюджета.
6. Повышение уровня занятости трудоспособного, нуждающегося в работе населения за счет вовлечения в хозяйственный оборот объектов государственной собственности.
7. Придание большей социальной ориентации созданию, применению, использованию объектов государственной собственности.
8. Передачу части безубыточных социальных объектов государственной собственности в муниципальную собственность и собственность общественных организаций, при условии их использования по социальному назначению.

Целесообразно выделять и оценивать эффективность следующих способов использования государственного имущества

- ❖ продажа, приватизация, акционирование, закупка, дарение;
- ❖ производственное использование государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями;
- ❖ общедоступное социальное использование объектов, относимых к общенародной собственности;
- ❖ предоставление объектов в аренду, концессию, лизинг, лицензионное пользование, залог, отечественным и иностранным организациям-инвесторам на договорной, контрактной основе;
- ❖ передача объектов государственной собственности в муниципальную собственность;
- ❖ использование имущественных объектов в государственных программах и международных проектах.

По характеру воздействия
методы управления
государственной собственностью
условно можно разделить на:

- ***административные;***
- ***экономические.***

Административные методы управления

- базируются на силе государственной власти и строятся на принципах запрета разрешения и принуждения.
- На практике известны такие формы административного управления как
 - *приватизация,*
 - *реструктуризация,*
 - *национализация*

Приватизация

- **В экономическом смысле** сущность приватизации заключается в изменении экономических отношений государственной собственности на отношения частной или коллективной собственности на средства производства.

- Приватизация государственного и муниципального имущества стала одним из основных оснований приобретения права собственности, определяющее содержание которой, по сравнению с другими способами приобретения права собственности, подтверждает факт преимущества негосударственного сектора во всех сферах экономики.

Экономические методы управления

- создание государственных унитарных и казенных предприятий и закрепление за ними имущества;
- назначение представителей государства для управления корпоративными правами государства в уставных фондах хозяйственных обществ;
- управление государственным имуществом которое не вошло в уставные фонды хозяйственных обществ, созданных в процессе приватизации и корпоратизации;
- управление государственным имуществом закрепленным за хозяйствующим субъектом на праве оперативного управления

Вышеназванные способы можно разделить на два блока

- управление государственным имуществом переданного хозяйствующим субъектом на праве хозяйственного ведения и оперативного управления;
- передача отдельных имущественных объектов на основе договорных обязательств.

Функции управления государственными пакетами акций могут осуществлять

- уполномоченные органы управления (министерства и другие органы исполнительной власти);
- хозяйственные структуры (государственные хозяйственные объединения, государственные холдинговые компании, другие государственные хозяйственные организации);
- уполномоченные лица (юридические и физические), выполняющие функции по управлению корпоративными правами государства.

2. Зарубежная практика эффективного управления ГМС

Выделяют три классические модели
управления ГМС:

- англо-американскую;
- немецкую;
- японскую

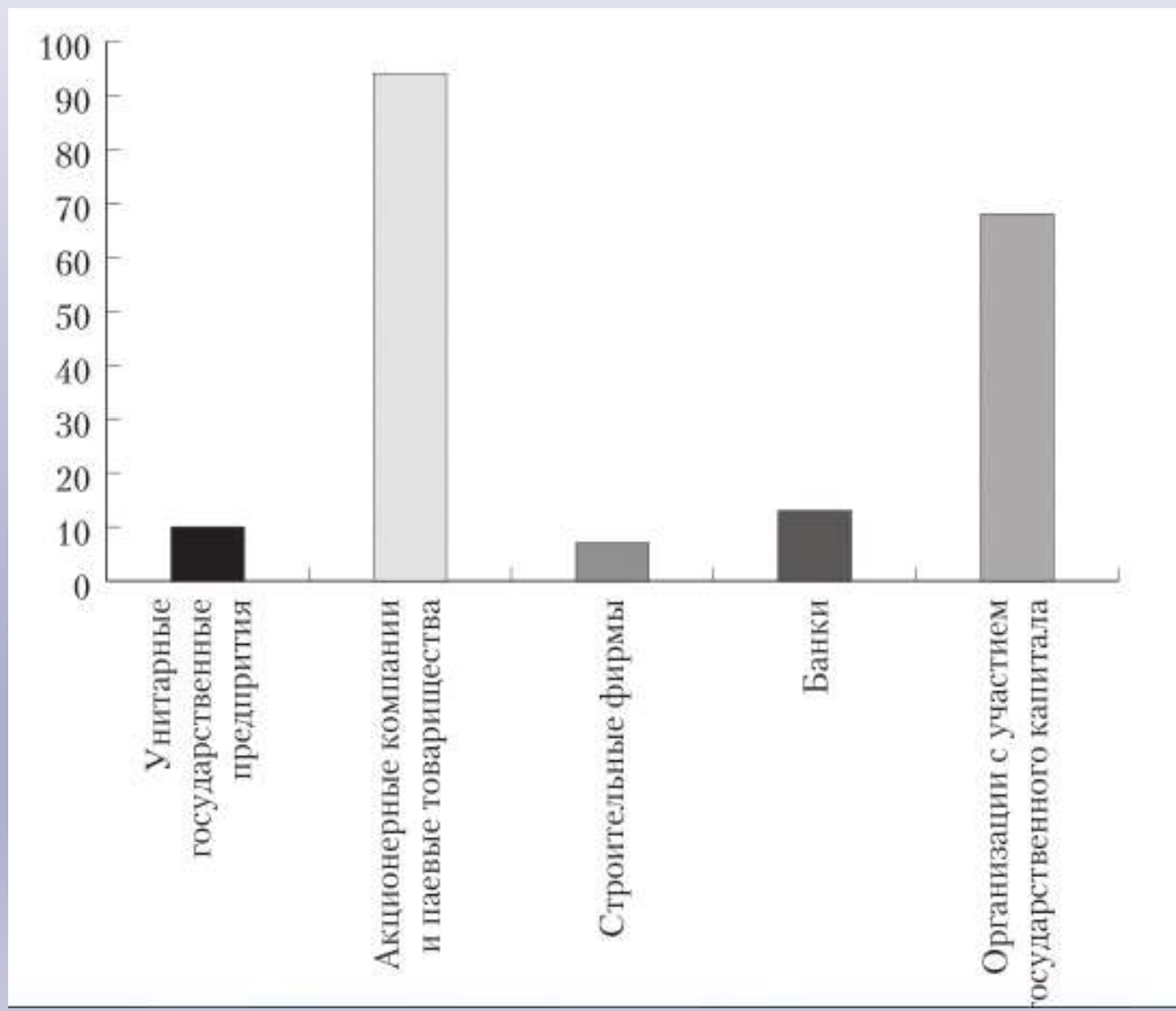
Модель США

- Государственное имущество США включает: здания 55,3 % от общей суммы, сооружения, оборудование – 36,7 %, землю - 8 %.
- Передача государственных предприятий в оперативное управление и эксплуатацию частным корпорациям является особенностью американской модели управления госсобственностью;
- Государственные капиталовложения являются главными объектами научных исследований осуществляемых научно-исследовательскими учреждениями лабораториями колледжами университетами .

Экономическая структура Японии

- представлена несущественным числом финансово-промышленных конгломератов, собственность которых была в руках отдельных семейных кланов.

Структура государственной собственности Японии



Заключение

Наряду с методами оценки стоимости объектов государственной собственности, ставшими в последние годы предметом многочисленных исследований и публикаций, методы оценки эффективности управления государственной собственностью нуждаются в столь же пристальном внимании.